



МИНИСТЕРСТВО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 24.01.2019

№ 65

г. Новосибирск

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 № «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», Положением о министерстве физической культуры и спорта Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 08.10.2018 № 433-п, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя министра физической культуры и спорта Новосибирской области Савонина О.В.

Министр

С.А. Ахапов

## **Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

### **1. Общие положения**

1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации министерством физической культуры и спорта Новосибирской области (далее – министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем приказе:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции федеральным органом исполнительной власти;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

### **2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса министерство руководствоваться следующими принципами:

- а) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) обеспечение информационной открытости функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса;
- в) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;
- г) совершенствование антимонопольного комплаенса.

### **3. Акт об антимонопольном комплаенсе**

6. Для организации антимонопольного комплаенса в министерстве разработано настоящее Положение, в котором содержатся:

- а) сведения об уполномоченном подразделении, ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в министерстве, и о коллегиальном органе, осуществляющим оценку эффективности его функционирования;
- б) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении министерством своей деятельности;
- в) порядок ознакомления служащих (работников) министерства с настоящим Порядком;
- г) меры, направленные на осуществление министерством контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;
- д) ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве.

7. Настоящее Положение размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

### **4. Уполномоченное подразделение и коллегиальный орган**

8. Общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляться министром, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

в) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

9. На отдел организационной, правовой и кадровой работы министерства возложены следующие функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса:

а) подготовка и представление министру документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений министерства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование работников министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование руководителя федерального органа исполнительной власти о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

10. При министерстве создается комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее – комиссия).

11. К функциям комиссии относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

## **5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом организационной, правовой и кадровой работы на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов министерства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов министерства;

г) мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении (не реже одного раза в год) отделом организационной, правовой и кадровой работы анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных министерством на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении (не реже одного раза в год) отделом организационной, правовой и кадровой работы анализа нормативных правовых актов министерства реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов отделом организационной, правовой и кадровой работы реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте (государственная информационная система Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» <http://dem.nso.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в министерстве отделом организационной, правовой и кадровой работы анализа реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в министерстве;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в федеральном органе исполнительной власти.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом организационной, правовой и кадровой работы проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются отделом организационной, правовой и кадровой работы по уровням согласно приложению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом организационной, правовой и кадровой работы составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом организационной, правовой и кадровой работы не реже одного раза в год разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Отдел организационной, правовой и кадровой работы осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **7. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

24. В целях оценки эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для отдела организационной, правовой и кадровой работы, так и для министерства в целом.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса разрабатывается антимонопольным органом.

26. Отдел организационной, правовой и кадровой работы не реже одного раза в год проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **8. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в комиссию на утверждение уполномоченным подразделением (должностным лицом).

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный комиссией, ежегодно в срок до 15 февраля, следующего за отчетным, представляется в министерство экономического развития Новосибирской области.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к Положению об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства

**Уровни оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)